**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**«КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО**

**ОБРАЗОВАНИЯ – «ТАЙШЕТСКИЙ РАЙОН»»**

**Заключение № 59-З**

**по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия**

**на проект муниципальной программы «Развитие библиотечного дела на территории Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2016-2018 г.г.»**

«16» октября 2015 г. г.Тайшет

*Утверждено*

*Распоряжением*

*Заместителя*

*председателя КСП*

*от 16 .10.2015г. № 159 -р*

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно-счётной палатой Тайшетского района (далее – Контрольно-счётная палата, КСП), на основании п.1 ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации; п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, Решения Думы Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» от 31.12.2013 г. № 85 «Об утверждении соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля», п.п.3 п.12 гл.2 Положения о разработке, утверждении и реализации муниципальных программ Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение», утвержденного Постановлением главы администрации Бирюсинского городского поселения от 26.03.2015г. № 90, п.п.3.6 п. 3 Плана работы КСП на 2-е полугодие 2015г., утвержденного распоряжением председателя КСП Тайшетского района от 30.06.2015г. № 95-р, письма главы Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» от 08.10.2015г. №1548, распоряжение заместителя председателя КСП Тайшетского района от 08.102015г. №146-р «О проведении экспертизы проекта муниципальной программы Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» «Развитие библиотечного дела на территории Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2016-2018 г.г.».

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**

- Проект Постановления администрации Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городского поселения» «Об утверждении муниципальной программы «Развитие библиотечного дела на территории Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2016-2018 г.г.» (далее – Проект Постановления);

- Проект муниципальной программы «Развитие библиотечного дела на территории Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2016-2018 г.г.», материалы и документы финансово-экономических обоснований указанного проекта в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования «Бирюсинское городского поселения» (далее – Проект Программы).

**Цель экспертно - аналитического мероприятия:**

- проверка соответствия проекта Программы Методическим рекомендациям по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе муниципальных программ, утвержденных Министерством финансов РФ от 30.09.2014г. № 09-05-05/48843 (далее – Методические рекомендации), а также положениям отраслевых документов стратегического планирования;

- проверка соблюдения законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации при разработке проекта Программы, в том числе проверка соблюдения требований ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

-исследование Проекта постановления с целью оценки проекта муниципального правового акта с точки зрения обеспеченности проектируемых нормативных решений финансовыми, организационными и иными мерами, целесообразности предполагаемых затрат с учетом ожидаемых результатов;

- выявление в Проекте Постановления **факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции;**

**-** оценка финансово-экономических обоснований на предмет обоснованности расходных обязательств, предлагаемых к утверждению проектом постановления Администрации Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городского поселения» «Об утверждении муниципальной программы «Развитие библиотечного дела на территории Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2016-2018 г.г.»;

**-** целесообразность принятия и реализации муниципальной программы «Развитие библиотечного дела на территории Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2016-2018 г.г.».

**Перечень вопросов экспертно-аналитического мероприятия:**

- проверить соответствие текстового содержания проекта Постановления требованиям действующего законодательства;

# - оценить соответствие проекта муниципальной программы положениям документов стратегического планирования, утвержденных Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации;

- проверить наличие и соответствия требованиям законодательства к составу и содержанию прилагаемых к проекту муниципальной Программы приложений;

- проанализировать структуру Проекта муниципальной программы, оценить наличие всех необходимых документов, разделов паспорта, приложений, проанализировать соответствие названий разделов их смысловому назначению;

- проанализировать   обоснованность заявленных финансовых потребностей Проекта муниципальной программы;

- проанализировать  целевые индикаторы и показатели результативности;

- проанализировать сроки реализации, ожидаемых результатов и состава участников Проекта муниципальной программы;

# -оценить эффективность планирования, использования финансовых ресурсов для достижения целей и реализации задач, предусмотренных проектом муниципальной программы, в том числе оценка соотношения ожидаемых результатов с ресурсным обеспечением Проекта муниципальной программы.

**Срок начала и окончания проведения экспертно - аналитического мероприятия:** с08.10.2015г. по 16.10.2015г.

**Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия:**

Ведущий инспектор по обеспечению деятельности в аппарате Контрольно-счетной палаты Тайшетского района С.Ю.Зайцева

**Общие положения**

В рамках полномочий органов местного самоуправления, согласно статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, предусмотрены принятие и организация выполнения планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципального образования.

В условиях современного бюджетного законодательства требуется разработка и внедрение программно-целевого метода бюджетного планирования, введение в практику предоставление главными распорядителями средств бюджета докладов о результатах и основных направлениях их деятельности.

Необходимость поддержания сбалансированности и устойчивости бюджетной системы является важнейшим базовым условием в достижении долгосрочных целей социально-экономического развития городского поселения, что, в свою очередь увеличивает актуальность разработки, и реализации системы мер по повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления, модернизации управления финансовыми ресурсами. Оптимальной формой выполнения комплекса мероприятий по решению указанных проблем является Программа.

Формами программно-целевого бюджетного планирования являются государственные программы, федеральные, региональные и муниципальные программы и другие подобные документы.

Основаниями для разработки программы являются:

1) Федеральный закон от 29 декабря 1994 г. № 78-ФЗ «О библиотечном деле»;

2) Закон Иркутской области от 18.07.2008г. № 46-оз "О библиотечном деле в Иркутской области».

Вопросы определения порядка формирования и реализации муниципальных программ, сроки их реализации, отнесены к компетенции местной администрации муниципального образования.

Положения новых пунктов статьи 184.1 Бюджетного кодекса применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований, начиная с бюджетов на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

При этом обязательность перехода на составление местных бюджетов на основе муниципальных программ устанавливается только при условии составления и утверждения местного бюджета сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период).

Учитывая, что бюджет Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» утверждается на три года, то составление местного бюджета на основании муниципальных программ является обязательным.

В соответствии **со** [**ст. 14**](consultantplus://offline/ref=EAA0F84D7F92593BD5C1FBDD41B26C3ACFB3420F66DCF9A4A54100D5D03E0BAB02535701A5B20CCFrA06D) Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", к вопросам местного значения городского поселения, относится организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения.

В соответствии со **ст. 1** Федерального закона от 29 декабря 1994 г. № 78-ФЗ «О библиотечном деле», **библиотечное дело** - отрасль информационной, культурно-просветительской и образовательной деятельности, в задачи которой входят создание и развитие сети библиотек, формирование и обработка их фондов, организация библиотечного, информационного и справочно-библиографического обслуживания пользователей библиотек, подготовка кадров работников библиотек, научное и методическое обеспечение развития библиотек.

Согласно **ст.4** Федерального закона от 29 декабря 1994 г. № 78-ФЗ «О библиотечном деле» органы местного самоуправления в целях организации библиотечного обслуживания населения вправе учреждать муниципальные библиотеки.

Органы местного самоуправления обеспечивают:

- финансирование комплектования и обеспечения сохранности фондов муниципальных библиотек;

- реализацию прав граждан на библиотечное обслуживание.

В соответствии с **п.2** **ст. 15** Федерального закона от 29 декабря 1994 г. № 78-ФЗ «О библиотечном деле», органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления **обеспечивают:**

1) финансирование комплектования и обеспечения сохранности фондов соответственно государственных и муниципальных библиотек;

2) реализацию прав граждан на библиотечное обслуживание.

[Законом](consultantplus://offline/ref=4C1A6A99E4AAB708E77CEF9EF1E6869A58883B24637FF6845D663819E59D9703ZFa5B) Иркутской области от 18.07.2008г. № 46-оз "О библиотечном деле в Иркутской области, который регулирует вопросы организации библиотечного обслуживания населения в областных государственных и иных библиотеках, комплектования и обеспечения сохранности их библиотечных фондов, государственной поддержки муниципальных библиотек **ст.3** установлено:

1. Реализация прав граждан на библиотечное обслуживание обеспечивается органами государственной власти Иркутской области в соответствии с законодательством посредством:

1) нормативного правового регулирования;

2) разработки и реализации государственных программ Иркутской области и **ведомственных целевых программ** в сфере библиотечного дела.

Экспертиза проведена на предмет соответствия проекта Муниципальной программы «Развитие библиотечного дела на территории Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2016-2018 г.г.», требованиям бюджетного законодательства, Федеральному закону от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», законодательству Иркутской области, Уставу Бирюсинского городского поселения, Положению о разработке, утверждения и реализации муниципальных программ Бирюсинского городского поселения.

В рамках экспертизы проведен анализ на предмет соответствия поставленных задач полномочиям органов местного самоуправления, эффективности правового механизма реализации программы, об эффективности и целесообразности предполагаемых расходов.

В ходе подготовки заключения был проанализирован Проект муниципальной программы, который содержит:

-титульный лист программы;

-паспорт программы;

-основные характеристики программы;

- целевые показатели муниципальной программы (приложение №1);

- перечень мероприятий муниципальной программы (приложение №2).

- направления и объемы финансирования муниципальной программы (приложение №3).

Предоставлен проект постановления администрации Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городского поселения» «Об утверждении муниципальной программы «Развитие библиотечного дела на территории Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2016-2018 г.г.».

Целью представленного Проекта Программы является организация библиотечного обслуживания населения и создание условий для повышения качества и разнообразия услуг, предоставляемых библиотекой населению.

Общий предполагаемый объем средств на реализацию Программы на 2016-2018 годы составляет **12021,848 тыс. руб.** Источниками финансирования программы планируются средства бюджета Бирюсинского городского поселения.

**В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:**

Перечень документов, изученных в ходе экспертизы проекта Постановления:

- Проект Постановления администрации Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городского поселения» «Об утверждении муниципальной программы «Развитие библиотечного дела на территории Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2016-2018 г.г.»;

- Проект муниципальной программы «Развитие библиотечного дела на территории Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2016-2018 г.г.» материалы и документы финансово-экономических обоснований указанного проекта в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования «Бирюсинское городского поселения».

В соответствии с п. 1 ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в администрации Бирюсинского городского поселения разработано «Положение о разработке, утверждении и реализации муниципальных программ Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» и методики оценки эффективности реализации муниципальных программ Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение», утвержденное главой администрации Бирюсинского городского поселения от 26.03.2015г. № 90.

Проект Постановления Администрации Бирюсинского городского поселения «Об утверждении муниципальной программы «Развитие библиотечного дела на территории Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2016-2018 г.г.», направлен на экспертизу в КСП 08.10. 2015 года, следовательно, представленный на экспертизу Проект Программы принимается в соответствии со ст. 179 БК РФ и п. 19 главы 2 Положения.

По результатам проведенного анализа проекта Постановления представленного в КСП следует:

В соответствии с представленным проектом Постановления предлагается утвердить муниципальную программу «Развитие библиотечного дела на территории Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2016-2018 г.г».

**Факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции** в Проекте Постановления не выявлено.

Администрацией Бирюсинского городского поселения разработка муниципальной программы осуществлялась на основании перечня муниципальных программ, утвержденного распоряжением главы администрации Бирюсинского городского поселения от 23.12.2014г. № 94а (с внесенными изменениями и дополнениями в редакции от 07.07.2015г. №38) «О разработке и реализации муниципальных программ на территории Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2015-2020 г.г.», что соответствует п. 3 Методических рекомендаций.

Перечень содержит муниципальную программу «Развитие библиотечного дела на территории Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2016-2018 г.г.», соответственно имеется основание для разработки данной программы в муниципальном образовании.

КСП отмечает, что в соответствии со ст. 179.3. БК РФ, в федеральном бюджете, бюджете субъекта Российской Федерации, **местном бюджете** могут предусматриваться бюджетные ассигнования на реализацию **ведомственных целевых программ**, разработка, утверждение и реализация которых осуществляются в [**порядке**](consultantplus://offline/ref=5413033484338AC6DC3B1570973B18D07B39E75BF39DB73826A61ECE8498D920A817194B0CE19534T811B), установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией.

Кроме того [Законом](consultantplus://offline/ref=4C1A6A99E4AAB708E77CEF9EF1E6869A58883B24637FF6845D663819E59D9703ZFa5B) Иркутской области от 18.07.2008г. № 46-оз "О библиотечном деле в Иркутской области, который регулирует вопросы организации библиотечного обслуживания населения в областных государственных и иных библиотеках, комплектования и обеспечения сохранности их библиотечных фондов, государственной поддержки муниципальных библиотек **ст. 3** установлено:

1. Реализация прав граждан на библиотечное обслуживание обеспечивается органами государственной власти Иркутской области в соответствии с законодательством посредством:

1) нормативного правового регулирования;

2) разработки и реализации государственных программ Иркутской области и **ведомственных целевых программ** **в сфере библиотечного дела.**

**КСП предлагает по возможности разработать** Положение, которое устанавливает порядок разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ.

Главами 1-2 «Положения о разработке, утверждении и реализации муниципальных программ Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» (далее – Положение) определены основные требования к содержанию и порядку разработки муниципальной программы, подлежащие соблюдению при формировании проекта Программы.

В ходе анализа структуры Проекта муниципальной программы оценивалось наличие всех необходимых документов, разделов паспорта, приложений, анализировалось соответствие названий разделов их смысловому наполнению, полнота раскрытия тематики.

Проанализировав представленный Проект Программы, КСП Тайшетского района отмечает **его несоответствие** [Положению](file:///C:\Users\ksp\Desktop\Бирюсинск%20КУЛЬТУРА%20и%20СПОРТ.docx#sub_9991) о разработке, утверждении и реализации муниципальных **п**рограмм Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение», утвержденному постановлением администрации Бирюсинского городского поселения **от 26.03.2015 г. № 90** (далее - Положение), **а именно:**

В соответствии с п.**14 гл.2** Положения, где указано, что «Проект муниципальной программы разрабатывается в соответствии с [макетом](file:///C:\Users\ksp\Desktop\Приложение%201.docx#sub_999101) муниципальной программы (приложение 1 к Положению») структура Проекта Программы соответствует макету**.**

1.Титульный лист муниципальной программы **– оформлен по форме.**

2. Паспорт муниципальной программы оформлен по форме. В 1 столбце перед словом Программы следует добавить «муниципальной».

КСП отмечает, что предлагаемый Проектом Программы ответственный **исполнитель не соответствуют компетенции структурного подразделения** ответственного за исполнение муниципальной программы, а именно **Отдел экономики и права** администрации Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение».

КСП предлагает ответственным за исполнение муниципальной программы утвердить муниципальное казенное учреждение культуры «Библиотечное объединение Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение».

# 3. Раздел 1. Проекта Программы «Характеристика проблемы и обоснование необходимости ее решения на местном уровне», в Проекте Программы в полном объеме отражены проблемы и обоснование необходимости ее решения на местном уровне при разработке и реализации программы.

**4.** Раздел 2.Проекта Программы «Цель и задачи муниципальной программы, сроки реализации».

В результате анализа выявлено, что указанная в Проекте Программы цель в целом соответствует приоритетам и целям государственной политики в сфере реализации Федерального законодательства для обеспечения условий организации библиотечного обслуживания населения и создания условий для повышения качества и разнообразия услуг, предоставляемых библиотекой населению городского поселения (Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=9192D6C2A64A1C24197F6BA9E39D4BEF3D8A1191EE03F087E37ADB685BeBhED) от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"; Федеральный закон от 29.12. 1994 г. № 78-ФЗ «О библиотечном деле»).

**5.** Раздел 3. Проекта Программы «Целевые показатели и ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы. Оценка рисков реализации муниципальной программы».

В качестве целевых показателей Проектом Программы предусмотрено:

1. Охват населения библиотечным обслуживанием (в %);
2. Рост числа читателей.
3. Количество проведенных культурно - досуговых мероприятий.

В Положении указано, что «Целевые показатели муниципальной программы должны детализировать целевые показатели тактической задачи в Системе целеполагания социально-экономического развития Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение». Целевые показатели **устанавливаются как в количественных, так и в относительных единицах измерения для цели и для каждой задачи** муниципальной программы в отдельности Значения целевых показателей приводятся за отчетный (базовый) период и на каждый год реализации муниципальной программы. Целевые показатели должны отражать конечный результат деятельности администрации Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» и должны быть сформулированы таким образом, **чтобы с их помощью можно было оценить, какое улучшение будет достигнуто в случае выполнения муниципальной программы или какое возможное ухудшение будет предотвращено**».

Также в дополнение КСП отмечает, что **Целевой показатель** – это необходимый уровень производительности или ожидаемая норма усовершенствования, установленные для конкретного показателя. Целевые значения устанавливаются в конкретных единицах (деньги, количество, процент, отношение...) и желательно должны быть ориентированы на определенный подходящий период времени (обычно – год или квартал). Необходимо регулярное сравнение показателей с целевыми значениями, для своевременного выявления динамики изменений и принятия при необходимости корректирующих действий.

В нарушение Положения Проектом Программы не указаны значения целевых показателей.

Положением определено, что «При подготовке проекта муниципальной программы следует максимально учесть **внутренние риски и привести характеристику мер, направленных на их снижение**. При описании **внешних рисков следует привести их оценку**. Оценкой рисков реализации муниципальной программы и ее мероприятий является оценка отклонения значений целевых показателей цели и задач муниципальной программы (или показателей мероприятий) в случае наступления определенного события. По решению структурного подразделения ответственного за разработку муниципальной программы проводится оценка дополнительных расходов для достижения целевых показателей и показателей мероприятий в случае наступления определенного события. В качестве риска реализации муниципальной программы не может быть указан факт недостаточного финансирования».

В качестве рисков Проектом Программы на основе анализа мероприятий предлагается утвердить:

1. **финансовые,** связанные **с неполным выделением бюджетных** средств в рамках одного года на реализацию программных мероприятий, вследствие чего могут измениться запланированные сроки выполнения мероприятий;
2. **с увеличением затрат на отдельные программные мероприятия**, связанные с разработкой проектно-сметной документации, в связи с чем уточняются объемы финансирования по объектам, что потребует внесения изменений в Программу.

Способами ограничения финансовых рисков выступают следующие меры:

* ежегодное уточнение объемов финансовых средств, предусмотренных на реализацию мероприятий муниципальной программы, в зависимости от достигнутых результатов;
* определение приоритетов для первоочередного финансирования расходов;
* планирование бюджетных расходов с применением методик оценки эффективности бюджетных расходов.

Минимизация данных рисков предусматривается **путем привлечения внебюджетных источников финансирования** для реализации мероприятий муниципальной программы, **расширения платных услуг населению**, оказываемых учреждениями культуры.

1. Риски, **связанные с сезонной заболеваемостью**, что ведет к сокращению числа посетителей, зрителей учреждений культуры.

Минимизация данных рисков предусматривается путем корректировки плана-графика проведения мероприятий на основании прогноза заболеваемости населения.

1. **Информационные риски** определяются отсутствием или недостаточной исходной отчетной и прогнозной информации, используемой в процессе разработки и реализации муниципальной программы.

С целью управления информационными рисками в ходе реализации муниципальной программы будет проводиться работа, направленная на:

* использование статистических показателей, обеспечивающих объективность оценки хода и результатов реализации муниципальной программы;
* выявление потенциальных рисков путем мониторинга основных социально­-экономических и финансовых показателей;
* мониторинг и оценка исполнения целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы, выявление факторов риска, оценка их значимости (анализ вероятности того, что произойдут события, способные отрицательно повлиять на конечные результаты реализации муниципальной программы).

1. **Кадровые риски** обусловлены определенным дефицитом высококвалифицированных кадров, что снижает эффективность работы и качество предоставляемых услуг.

Снижение влияния данной группы рисков предполагается посредством обеспечения подбора высококвалифицированных профессиональных кадров и переподготовки (повышения квалификации) имеющихся специалистов.

КСП отмечает, согласно Положения **«В качестве риска реализации муниципальной программы не может быть указан факт недостаточного финансирования»**.

**6.**Раздел 4. «Перечень и описание программных мероприятий сроки их реализации», **который должен содержать** перечень и описание мероприятий, которые планируется реализовать для решения задач (в случае их выделения) и достижения цели муниципальной программы, а также информацию о необходимых для каждого мероприятия ресурсах.

Мероприятия муниципальной программы должны быть достаточными (но не избыточными) для достижения цели муниципальной программы (для решения каждой конкретной задачи муниципальной программы), соответствовать компетенции структурного подразделения ответственного за разработку муниципальной программы».

[Перечень](file:///C:\Users\ksp\Desktop\Приложение%201.docx#sub_9991014) и описание программных мероприятий согласно Положению представлен в табличном виде по форме **отдельным приложением**.

КСП отмечает, что предлагаемые Проектом Программы мероприятия **не соответствуют компетенции структурного подразделения** ответственного за исполнение муниципальной программы, а именно **Отдел экономики и права** администрации Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение», в.т.ч.:

1.Проведение мониторинга организации библиотечного обслуживания населения в городе.

2. Мониторинг состояния фондов библиотеки и условий их хранения.

3.Комплектование фондов библиотеки подписными изданиями (периодические печатные издания).

4. Проведение культурно – досуговых мероприятий (призы, грамоты).

5.Оплата труда работников библиотеки, начисления на выплаты по оплате труда.

6. Содержание здания библиотеки (систем жизнеобеспечения библиотеки) услуги связи, услуги охраны.

7. Обеспечение переподготовки кадров в рамках ежегодных семинаров и практикумов.

КСП предлагает добавить в паспорт Проекта Программы раздел «Соисполнители муниципальной программы», которые соответствуют компетенции по исполнению программы, а именно муниципальное казенное учреждение культуры «Библиотечное объединение Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение», либо утвердить «Ответственный исполнитель муниципальной программы» **Муниципальное казенное учреждение культуры «Библиотечное объединение Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение».**

Кроме того, КСП отмечает, что в перечне основных мероприятий муниципальной программы **«ответственный за реализацию мероприятия»** является «МКУК» и «Отдел экономики и права», то есть имеются **несоответствия** с данными указанными в паспорте Проекта Программы.

Мероприятия Проекта Программы, предлагаемые к реализации, являются необходимыми и достаточными для достижения цели и решения заявленных задач.

При этом, по каждому из указанных мероприятий **не определены целевые показатели,** на достижение которых они направлены.

# 7. Раздел 5. Методика оценки эффективности реализации муниципальной программы – отражена в соответствующем Проекте Программе.

8. **Раздел 6. Обоснование потребности в необходимых ресурсах который должен содержать согласно Положения «**Раздел должен содержать обоснование ресурсного обеспечения, необходимого для реализации муниципальной программы, в разрезе основных направлений расходования средств, сроков и источников финансирования. Потребность ресурсного обеспечения оформляется по [форме](file:///C:\Users\ksp\Desktop\Приложение%201.docx#sub_9991015) (прилагается).

**Кроме того, раздел должен включать обоснование возможности привлечения (помимо средств местного бюджета) средств областного бюджета и описание механизмов привлечения этих средств.**

Потребность ресурсного обеспечения оформлена по установленной форме (Приложение 5 к Макету).

В Приложение к Проекту Программы определены следующие объемы и источники финансирования:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Источник финансирования | Объем финансирования  (тыс.руб.) | В том числе: | | |
| 2016 год (тыс.руб.) | 2017 год (тыс.руб.) | 2018 год (тыс.руб.) |
| Местный бюджет | 15683,378 | 3272,406 | 7640,746 | 4770,226 |
| **Всего** | **15683,378** | **3272,406** | **7640,746** | **4770,226** |

В приложении отражено 7 мероприятий.

В паспорте Проекта Программы отражено 7 основных мероприятий, входящих в состав программы. Общий предполагаемый объем средств на реализацию Программы на 2016-2018 годы по паспорту Проекта Программы составляет **12021,848 тыс. руб**., по разделу 4 в текстовой части Проекта Программы составляет **12021,848 тыс. руб**. Источниками финансирования программы планируются средства бюджета Бирюсинского городского поселения.

По паспорту предусмотрены средства местного бюджета на общую сумму **12021,848 тыс. руб**. в т.ч. по годам:

**- 2016год - 3268,406 тыс.руб.;**

**- 2017год - 325,686 тыс.руб.;**

**- 2018год - 325,686 тыс.руб.**

При фактическом просчете общая сумма составляет **3919,778 тыс.руб.**

В текстовой части объем финансирования указан в размере **12021,848 тыс. руб.**  в т.ч. по годам:

**- 2016год - 3268,406 тыс.руб.;**

**- 2017год - 325,686 тыс.руб.;**

**- 2018год - 325,686 тыс.руб.**

При фактическом просчете общая сумма составляет **3919,778 тыс.руб.**

На экспертизу обоснование потребности в финансовых ресурсах на реализацию мероприятий Проекта Программы **в нарушение раздела 6 Положения не представлено**. В связи с отсутствием соответствующих расчетов проверить в полном объеме обоснованность планируемых финансовых объемов для достижения заданных целевых параметров в рамках реализации мероприятий Проекта Программы не представляется возможным.

Кроме того, КСП отмечает, что в соответствии **с п. 3 ст. 179** Бюджетного кодекса РФ, по результатам оценки эффективности реализации программы, администрацией муниципального образования, может быть принято решение о необходимости прекращения или об изменении, начиная с очередного финансового года, ранее утвержденной муниципальной программы, в том числе необходимости изменения объема бюджетных ассигнований, **данный факт следует учесть**.

**9.**Раздел 7. Описание системы управления реализацией муниципальной программы в Проекте Программы оформлен в произвольной форме.

Раздел содержит описание процедур внутренней организации деятельности структурного подразделения ответственного за разработку муниципальной программы и его взаимодействия с другими структурными подразделениями по достижению запланированной цели реализации задач, выполнению установленных мероприятий, проведению оценки эффективности реализации муниципальной программы, формированию отчетности о ходе реализации муниципальной программы.

Система управления муниципальной программы построена таким образом, чтобы минимизировать внутренние риски, препятствующие реализации муниципальной программы.

**Выводы:**

Проект программы содержит в себе большое количество недоработок, кроме того отсутствует экономическое обоснование и документальное подтверждение объемов планируемых расходов, что может привести к неэффективному или нецелевому расходованию бюджетных средств.

**Контрольно-счетная программа предлагает:**

1. Проект Программы в данной редакции не принимать.

2. Доработать проект Программы с учетом вышеуказанных замечаний и предложений.

Зам. председателя Контрольно-счетной

палаты Тайшетского района Е.В.Ефимова

*Подготовила:*

*ведущий инспектор по обеспечению*

*деятельности в аппарате КСП Тайшетского района Зайцева С.Ю.*